

# 要 請 書

平成 2 5 年 1 1 月

北 海 道 市 長 会



## 目 次

	頁
<b>&lt;地方行財政関係&gt;</b>	
1 交付税の算定方法の改善について……………	1
2 地方債の充実及び改善等について……………	3
3 施設解体費用に対する財政支援制度の充実について……………	5
<b>&lt;医療・福祉・教育関係&gt;</b>	
4 地域医療の確保について……………	7
5 医療保険制度の抜本改革について……………	9
6 国民健康保険制度の円滑な運営について……………	11
7 介護保険制度の円滑な運営について……………	13
8 生活保護制度の見直しについて……………	15
9 法定受託事務に係る超過負担について……………	17
10 総合的な子育て支援策について……………	19
11 父子家庭に対する福祉行政の充実について……………	21
12 公費負担による子ども・子育て、健康施策支援の恒久化について……………	23
13 ワクチンの定期予防接種化について……………	25
14 発達障害の早期発見・早期療育体制の充実について……………	27
15 障害者総合支援制度等の円滑な実施について……………	29
16 障害者に対する公共交通機関の運賃割引の充実について……………	31
17 障害者グループホーム等におけるスプリンクラー整備事業補助制度の継続等について ……	33
18 就園奨励費の補助実績の引き上げについて……………	35
19 国立大学法人運営費交付金の確保について……………	37
20 公立学校施設の整備促進について……………	39
21 スポーツの振興について……………	41
<b>&lt;経済・労働関係&gt;</b>	
22 北海道観光の振興について……………	43
23 雇用対策について……………	45
24 企業立地促進法に基づく支援措置の拡充等について……………	47
25 中小企業の人材育成について……………	49
26 中小企業者に対する金融支援について……………	51
27 産炭国石炭採掘・保安技術高度化事業の推進について……………	53
28 外国における日本地名等の商標登録出願対策について……………	55
<b>&lt;農林水産関係&gt;</b>	
29 農業の振興について……………	57
30 環太平洋連携協定（T P P）について……………	59
31 経営所得安定対策について……………	61
32 林業の振興について……………	63
33 水資源の保全について……………	65
34 水産業の振興について……………	67
35 海獣との共存に向けた漁業被害に対する新たな補償制度の創設について……………	69
36 エゾシカによる被害対策について……………	71



## 目 次

	頁
<b>&lt;社会基盤整備関係&gt;</b>	
37 北海道の開発行政について……………	73
38 北海道新幹線の建設促進等について……………	75
39 並行在来線に対する支援の強化について……………	77
40 高規格幹線道路網をはじめとする道路整備の促進について……………	79
41 治水事業等の整備促進について……………	81
42 港湾施設の整備促進等について……………	83
43 空港の整備促進と運営について……………	85
44 水道施設の地震対策等に対する財政支援の拡充について……………	87
<b>&lt;防災・原子力発電所対策関係&gt;</b>	
45 防災・減災対策の強化について……………	89
46 エネルギー政策の確立と原子力発電所への対応について……………	91
<b>&lt;その他&gt;</b>	
47 北方領土の早期返還について……………	95
48 北海道の自衛隊の体制強化について……………	97
49 新たな情報通信技術戦略の推進について……………	99
50 テレビ放送視聴環境の充実・確保等について……………	101
51 循環型社会構築の推進について……………	103
52 PCB（ポリ塩化ビフェニル）廃棄物の処理について……………	105
53 管理放棄された住宅等への対策について……………	107
54 都市における低炭素化の促進について……………	109
55 地方消費者行政の推進について……………	111



# 1 交付税の算定方法の改善について

地方交付税は、地方自治体の固有・共有の財源であり、標準的な行政サービスを住民に提供できるよう、その財源を保障するものであることから、その算定にあたっては地域の特性や実態を十分に反映するとともに、収入の大宗を占める税目については算定額と実際の税収との乖離が生じないようにする必要があります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

## 記

- 1 北海道は積雪寒冷地であることから、そのための財政需要を十分に把握し、適切な行政経費の充実を図ること。
- 2 市町村民税所得割の交付税上の算定額と実際の税収との乖離を解消するため、算定方法を見直すとともに、乖離が生じた場合には、適切に補てんし、地方が安定した財政運営を行える交付税制度にすること。





## 2 地方債の充実及び改善等について

北海道内各都市自治体の財政状況は、税収が低迷しており、厳しい財政運営を余儀なくされております。

このようななかで、多くの都市自治体では、特に老朽化した大型公共施設の大規模修繕工事を行うための財源確保が難しい状況にあるほか、東日本大震災の復興事業に伴う労務者不足や資材の高騰により、厳しい実状にあります。

つきましては、地方財政の健全性と安定的運営を確保するため、過疎対策事業債をはじめ、地方債に係る次の事項について、強く要請いたします。

### 記

- 1 地方債については、平成26年度以降も引き続き、生活関連社会資本等の整備を推進するため、地方債総額を確保するとともに、長期・低利の良質な公的資金を安定的に確保すること。  
また、過疎地域を多くかかえる北海道においては、市町村の財政運営に大きな影響を及ぼす過疎対策事業債について、その総額を確保すること。
- 2 老朽化した大型公共施設について、耐用年数の延長等で多額の費用を要する大規模修繕工事を起債の対象とすること。
- 3 東日本大震災の影響による労務者不足や資材の高騰が続いていることから、病院事業債などの地方債における建築単価上限の見直しを図ること。



### 3 施設解体費用に対する財政支援制度の充実について

新たな施設整備を伴わない産業廃棄物処理施設の解体をはじめ、供用廃止となった、し尿処理施設、老朽公共施設等の解体については、国の財政措置がなく、市町村の負担となっております。

解体には、一時的に多額の費用が必要となるため、厳しい財政状況のなかで予算の確保ができずに閉鎖されたまま放置される施設も多くあり、周辺環境への影響などが懸念されております。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

#### 記

- 1 人口減少や行財政改革により供用廃止となった、廃棄物処理施設、し尿処理施設、老朽公共施設等については、防災・防犯上、さらに景観・環境保護の観点などから解体の必要があるが、一時的に多額の費用がかかることから、補助制度の創設や起債措置の拡充等の適切な財政措置を講じること。



## 4 地域医療の確保について

都市自治体においては、官民をあげて地域医療の確保に努めてきたところではありますが、卒後臨床研修制度の影響や開業医志向の高まりなどにより、医師の地域偏在や特定診療科の医師不足が継続している状況にあります。

特に自治体病院等では、医師確保が極めて困難な状況にあり、診療科の休止・診療日数削減や入院患者の受け入れ停止、分娩中止など、医療サービスの提供が危機的な状況になっております。

国においては、これまでの緊急医師確保対策をはじめ、医師不足の解消や地域医療の再生に向けて取り組んでいるところですが、これらの問題解消には時間を要することもあり、依然として大きな課題となっております。

都市自治体として引き続き自ら地域医療の確保に努めるところではありますが、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 産科医・小児科医・麻酔科医等をはじめとする医師、看護師等の不足の解消や地域ごと・診療科ごとの医師偏在の是正を図るため、国の主要政策である「地域医療の再生」等を実効あるものとし、地域が必要とする医師等の養成に向けた取り組みを着実に推進すること。

また、臨床研修医制度の導入による影響をふまえた医師不足地域での一定期間の勤務の義務付けなど、地域医療の確保につながるよう早急に改善を図ること。

2 自治体病院をはじめ公的病院については、地域の実情に応じた医療ができるよう、十分な財政措置を講じること。

## 5 医療保険制度の抜本改革について

我が国における医療保険制度は、高齢社会の急速な進展等により、老人医療費が増大する一方で、低経済成長への移行等によって、保険料収入は伸び悩み、その収支に不均衡をきたすなど、各医療保険制度とりわけ国民健康保険は厳しい財政状況に置かれております。

長年の課題である医療保険制度の見直しについては、「社会保障制度改革国民会議」の最終報告書において、保険者を都道府県に移す方針が明記されたところです。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 高齢者医療制度の見直しにあたっては、被保険者をはじめ現場に大きな混乱が生じることがないように、市町村の意見を十分聞くとともに、医療保険制度の一本化に向けて、まずは、国民健康保険の保険者を都道府県とする医療保険制度の再編・統合等を行うこと。

また、制度の検討においては、都道府県と市町村との役割分担や保険料格差是正などについて、市町村の意見を十分に聞きながら、慎重に対応すること。

さらに、その実施にあたっては、自治体への速やかな情報提供を行うとともに、制度の周知徹底を図るなど、十分な準備期間を設けるとともに、システム改修経費等については、国の責任において必要な財政措置を講じること。

- 2 高齢者医療制度が見直されるまでの間、次の措置を講じること。
- (1) 国民健康保険については、国保と被用者保険との制度間における財政格差を「年齢構成」及び「所得状況」を要因として調整する仕組みを導入すること。
  - (2) 後期高齢者医療の保険料軽減などについては、引き続き地方に負担を転嫁することなく、国が責任をもって対応すること。
  - (3) 後期高齢者に対する保健(健診等)事業については、財政支援の充実に努めること。
  - (4) 被用者保険の被保険者及び被扶養者が漏れなく、後期高齢者医療制度へ円滑に移行できるよう、広域連合と被用者保険者との連携強化について、必要な措置を講じること。



## 6 国民健康保険制度の円滑な運営について

国民健康保険は、我が国の国民皆保険体制の中核を担うとともに、地域医療に大きな役割を果たしております。

しかしながら、高齢化に伴う医療費の増加や世帯当たりの所得減少、低所得者層の増加、後期高齢者医療制度への移行に伴う特定世帯等の保険料の軽減など、国民健康保険の財政運営は極めて厳しい状況に置かれております。

また、医療に対する住民の意識の差によって、大きく影響を受ける特定健診などの実施状況や、ほぼ全国的に定着をしている市町村単独助成事業の実施状況によって、財政支援に差をつける現行制度は、国民健康保険の安定的な運営にとって支障となっております。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 国民健康保険財政は、医療費の増加等により恒常的に厳しい状況にあることから、国庫負担をさらに拡充・強化し国保財政基盤の安定を図ること。

また、低所得者層に対する負担軽減策を拡充するとともに、特定世帯及び特定継続世帯に係る保険料の軽減について財政措置を講じること。

- 2 特定健診・保健指導の実施率等による後期高齢者医療支援金の加算・減算措置を撤廃すること。

- 3 乳幼児等に係る医療費助成の市町村単独事業に対しては、国民健康保険に係る国庫負担金の減額措置を廃止すること。

## 7 介護保険制度の円滑な運営について

介護保険制度は、超高齢社会へ向かう我が国において、社会全体による支援体制を確立するため導入されたものであります。

現在、各保険者は介護給付費等の増大により、厳しい財政運営を強いられている状況にあり、制度の持続的かつ安定的な運営の視点に立った対策が急務となっており、実効ある社会保障制度として定着させるためには、国と地方自治体が十分に協議・調整のうえ、適時適切な措置を講じていくことが必要不可欠であります。

また、介護報酬については、事業者の事業運営に与える影響が大きいことから、地域の特性とその実態を踏まえながら適切に決定することが重要であります。

さらに、現在、社会保障審議会で検討されている要支援認定者に対する介護保険サービスの市町村事業への移行や、特別養護老人ホームの入所基準等の見直しについては、地域の実態を十分検証するとともに、自治体の意見を反映させることが必要であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 要支援認定者に対する介護保険サービスの市町村地域支援事業への移行については、山間僻地や離島等受け皿確保の難しい地域で、サービス提供体制や市町村負担の格差が生まれることがないよう、人材や受け皿の確保について広域的な調整ができる制度にするとともに、これに必要な運営費等の支援を図ること。

- 2 特別養護老人ホームの入所基準については、認知症高齢者の取扱いも含め、地域の実態を検証するなど総合的な検討を加え、市町村の意見を十分に反映すること。
- 3 介護給付費負担金については、各保険者に対し給付費の25%を確実に配分し、調整交付金は別枠とすること。
- 4 国が実施している低所得者対策は、利用料の軽減策が十分ではないことから、国の制度として、財政措置を含めて総合的かつ統一的な対策を講じるよう、抜本的な見直しを行うこと。
- 5 介護療養病床削減廃止期限の延長にあたっては、介護保険料及び地方自治体の財政負担が増大しないようにすること。
- 6 従来からの特別養護老人ホームの多床室については、介護報酬が減額されることとなったが、入所者へのサービス低下を招くなど、施設の運営に困難をきたすことから、報酬単価については施設の実態を的確に反映し決定すること。
- 7 介護報酬改定において介護職員処遇改善加算が新設されたが、それが法人・事業所の運営や介護職員の処遇改善に与える影響などについて、引き続きその実態を十分に検証すること。
- 8 訪問介護事業については、長距離移動等（広域・積雪等）の多い北海道の地域特性を勘案し、報酬の評価や人員基準の弾力化を図ること。

## 8 生活保護制度の見直しについて

生活保護受給者数は本年1月に215万人を突破し、国、自治体の財政を圧迫しているほか、不正受給などの問題も指摘されております。

このようなことから、本年8月からは生活扶助費基準額の引下げが実施され、今後、生活困窮者対策及び生活保護制度の見直しが予定されておりますが、これについては、生活保護世帯の実態を把握している自治体の意見を適切に反映させることが不可欠であるとともに、速やかな情報提供が重要であります。

つきましては、次の事項について、適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 生活保護制度の見直しにあたっては、生活保護受給者が増加し続けている状況を踏まえ、実施主体である地方自治体の意見を十分に反映すること。

また、その実施にあたっては、就学援助や保育料の免除など広く他の行政サービスなどにも影響を及ぼすことから、自治体へ早期に情報を提供すること。



## 9 法定受託事務に係る超過負担について

法定受託事務は、国が責任を負っている事務であり、これに要する経費については、国において確実に財源保証すべきものであります。

しかしながら、この事務のなかには、経常的に超過負担が発生しているものがあり、市町村財政を圧迫している現状にあります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 国民年金事務費交付金については、市町村の超過負担が生じないよう適正に交付すること。





## 10 総合的な子育て支援策について

我が国においては、少子化対策が重要な課題となっており、子ども・子育てを支える総合的な仕組みづくりが求められております。

総合的な子育て支援策として、子ども・子育て関連3法が成立したところですが、今後、具体的な制度運営にあたっては、市町村の意見を適切に反映させることが不可欠であります。

また、幼児教育無償化の実現に向けた取組みにあたっては、市町村への速やかな情報提供を行うほか、十分な準備期間と財政措置が必要であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 総合的な子育て支援策については、国と地方が協働して構築する必要があることから、認定こども園制度の改善や所管省庁の一本化などを目指す子ども・子育て支援新制度の円滑な施行に向けて、実施主体である市町村の意見を十分反映し、速やかな情報提供を行うほか、十分な準備期間を確保すること。
- 2 3歳から5歳児の幼児教育無償化の実現に向け、現在、政府において幼児教育無償化に関する連絡会議を設置し検討が進められておりますが、その実施にあたっては、自治体への速やかな情報提供を図るなど、十分な準備期間を設けるとともに、必要な財政措置を講じること。



## 11 父子家庭に対する福祉行政の充実について

父子家庭については、雇用環境の変化などから、母子家庭と同様に育児・教育・家事等の面で大きな悩みを抱えているケースが多くあるにもかかわらず、母子及び寡婦福祉資金や母子家庭自立支援給付金事業等の対象となっておりません。

児童扶養手当については、平成22年8月より父子家庭も支給対象となりましたが、これを契機にさらに格差のない体系的な支援制度の整備が必要であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 母子家庭と同様に、自立に向けた支援の必要な父子家庭についても、経済的支援等を含む体系的な支援の整備充実を図ること。



## 12 公費負担による子ども・子育て、健康施策支援の恒久化について

少子化対策や健康施策支援に係る公費負担の拡充について、平成25年度においても引き続き助成措置が講じられましたが、少子化対策の基本である安心して妊娠・出産ができる体制づくりや、国民の健康づくりを進める観点から、恒久的な対応が求められるものであります。

また、「脳脊髄液減少症」の治療法の早期確立・患者支援施策の充実などの対応も求められております。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 少子化対策や健康施策支援などとして実施、定着している以下の事業については、一過性のものとすることなく、恒久化を図ること。
  - (1) 特定不妊治療費助成
  - (2) 子宮頸がん、乳がん及び大腸がん検診の助成
  - (3) 肝炎ウイルス検診の助成
  - (4) 安心こども基金
    - ①子ども・子育て支援を促進するため、補助内容についてはより一層の充実を図ること。
  
- 2 「脳脊髄液減少症」については、早期に診断基準を明らかにし、診断及び治療法を確立するとともに、患者負担軽減を図るため、保険適用するなど患者支援策を推進すること。



## 13 ワクチンの定期予防接種化について

流行性耳下腺炎、水痘、B型肝炎及び成人用肺炎球菌による感染症は、重度後遺症の発症頻度が高いため、ワクチン接種による予防が有効ですが、これらの予防接種は経済的負担の大きい任意接種であることから、定期予防接種化が求められているところであります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 定期予防接種化が必要とされている、流行性耳下腺炎、水痘、B型肝炎及び成人用肺炎球菌ワクチンについては、早急にその推進を図るとともに、他のワクチンと同様の財政措置を講じること。





## 14 発達障害の早期発見・早期療育体制の 充実について

発達障害は、個人により障害の症状、程度が様々であり、早期の発見・療育が必要で、診断には高度な専門性が必要とされます。しかし、現状においては診断が可能な施設や専門医が不足しており、発達障害の発見に時間がかかり、必要な支援が十分にできていない状況であります。

また、子ども発達支援センター等の支援施設においては、専門スタッフが不足し、十分な支援体制がとれていないのが実状であります。

国においては、発達障害者支援法に基づく発達障害者支援体制整備事業等を推進しておりますが、専門医や保健師等の人材育成などを進め、早期発見・早期療育体制を充実・強化する必要があります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 発達障害に係る診断・診療が早期に対応できるよう、小児科医・児童精神科医等の専門医の養成・確保を推進すること。

また、保護者等への適切な支援を行うため、保健師、保育士など発達障害に関わる職種の人材育成充実・強化するほか、必要な財政支援の充実を図ること。



## 15 障害者総合支援制度等の円滑な実施について

障害者自立支援制度にかわる「障害者総合支援法」が施行されたところでありますが、障害者が将来にわたり、地域で安心して暮らせる社会の実現を目指すとともに、障害者の実態に即した持続的かつ安定的な制度の運用が重要であります。

特に、入・通所施設の新体系への再編及び対象となる障害の支給決定基準やサービス支給量などについては、制度の谷間を生じない制度設計が必要となります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 障害者総合支援法の円滑な実施にあたっては、身体と知的の重複障害者（児）等の重度障害者の実態に即したサービスの充実や、安定的に利用できる環境整備を図るとともに十分な財政措置を講じること。  
また、制度運用の構築にあたっては、市町村等の意見を十分に聞き、わかりやすい内容とするとともに速やかな情報提供を行うこと。
- 2 居宅介護等の訪問系サービスについて、超過負担が生じている市については、国庫負担基準を実態に合わすよう見直しを行うこと。
- 3 自治体の実施主体となっていく地域生活支援事業については、障害者に対して適正な施策が継続して実施できるよう、事業実績に見合った確実な措置を講じること。

4 障害者に対する有料道路通行料金割引に係る利用制限の撤廃  
や利用手続きの簡素化を図ること。

## 16 障害者に対する公共交通機関の 運賃割引の充実について

平成24年9月、一般乗合旅客自動車運送事業標準運送約款が改正され、精神障害者割引についての規定が明記されたところですが、道内では一部の事業者の実施に止まっている状況にあります。

公共交通機関の運賃割引は、外出機会の少ない障害者にとって、自立や社会参加の大きな支援になるものと考えられます。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 身体、知的及び精神障害者について、障害者の自立と社会参加の支援を図るため、公共交通機関の運賃割引において3障害同一の取扱いとなるよう、事業者に対し指導・要請の徹底を図ること。

特に、精神障害者へのバス運賃割引について、一般乗合旅客自動車運送事業標準運送約款が平成24年9月に改正されたところであり、その促進に向けて努めること。



## 17 障害者グループホーム等におけるスプリンクラー整備事業補助制度の継続等について

障害者グループホームにおいては、利用者の安全を確保するため、初期消火に有効なスプリンクラー設置の促進に努めることが重要ですが、多数の施設が未設置である現状から、平成 25 年度をもって終了するスプリンクラー設置の助成事業の継続は必要不可欠であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 障害者グループホーム等に対するスプリンクラー整備補助事業については、事業の継続と財源の確保を図ること。





## 18 就園奨励費の補助実績の引き上げについて

近年、女性の就業機会が増え、保育ニーズの急激な増加から全国的に待機児童の解消のための施策が取り進められている状況の下において、幼稚園での預かり保育の充実や認定こども園化など、その果たすべき役割は今後さらに大きくなるものと考えられます。

幼稚園就園奨励費補助金は、家庭の所得状況に応じた保護者の経済的負担の軽減に資するなどにより、幼稚園への就園促進が図られておりますが、必ずしも十分な補助実績になっていない現状にあります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 幼稚園教育の充実のため、市町村への就園奨励費補助金については、補助実績を1 / 3まで引き上げること。



## 19 国立大学法人運営費交付金の確保について

国立大学は、地域における「知の拠点」として、幅広い人材の育成など我が国の発展の基礎としての役割を果たしているほか、地域の経済・医療・教育・文化の振興に大きく貢献しており、その役割は一層重要なものとなっております。

とりわけ北海道の経済・雇用情勢は依然として厳しい状況が続き、道内自治体の財政問題をはじめ、地域医療、地域格差の問題など、乗り越えなければならない難しい課題が山積しておりますが、今後、道内の国立大学が自治体と連携し、課題の解決に向けて果たす役割は極めて大きなものがあります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 地方の国立大学にあっては、人材養成に加え、「知的創造拠点」として教育・文化・産業・医療の振興など、地域における様々な分野での役割を持続的に果たしていることから、運営費交付金のこれ以上の削減を行わないこと。
- 2 北海道の特性を活かした食料供給能力の強化、食の安全管理の推進、食に係わる高付加価値化など、地域資源を活かす研究開発を進めることに対し必要な運営費交付金を措置すること。

また、外部資金の確保の機会が少ない文化系教育系大学について十分な配慮をすること。



## 20 公立学校施設の整備促進について

児童生徒の急増期に建築した施設の老朽化や少子化に伴う学校の統廃合などにより、近年、公立学校施設の改修が必要となっている都市が増加している現状にあります。この施設整備(新增築・改築)については、国庫補助単価が実施単価を下まわる超過負担が恒常的に生じており、公立学校施設の整備の遅れと大きな財政負担が生じております。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 学校施設整備事業における補助単価は、実施単価と比較し大きな乖離があるので、校舎等の施設の新増築、改築を計画的に推進できるよう、財政措置の拡充を図ること。



## 21 スポーツの振興について

体育・スポーツ施設は、地域の活性化や健康増進等に資するものであり、また、災害時には地域住民の避難場所になるなど重要な役割を果たしております。

しかし、近年、既存施設の老朽化が進行するとともに、耐震設計基準を満たさない施設については、その改築や耐震補強等の対策が急務となっておりますが、地方財政の逼迫している現状において、その整備が進んでいないのが実状であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 地方自治体が設置する体育・スポーツ施設については、スポーツの振興はもとより、その整備が計画的に推進できるよう、十分な財政措置を講じること。

また、災害時には避難場所になるなど地域において重要な役割を果たすことから、耐震補強事業等について財政支援を拡充し、施設の整備促進を図ること。





## 22 北海道観光の振興について

北海道においては、観光がリーディング産業として重要な役割を担っておりますが、東日本大震災の影響などにより落ち込んでいた外国人来道者は、回復基調に転じてきているところであります。

観光産業は地域経済を支える大きな柱となることから、さらなる外国人観光客の呼び込みやリピーターの確保に向け、様々なニーズに対応した満足度の高い魅力ある観光圏域の創造や滞在型観光地づくりに向け、制度の創設と体制の拡充が必要であります。

つきましては、北海道全体の国際化及び経済の活性化を促進するため、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 多彩な観光資源に恵まれた北海道を国際的にも通用する観光地とするため、必要な措置を講じること。
  - (1) 財政上、税制上又は金融上の特例的な措置の創設
    - ① 宿泊施設をはじめとする施設整備に係る課税の特例措置の創設
    - ② 特定免税店制度の創設
  - (2) 外国人の出入国に対応できるよう空港及び港湾におけるC I Q体制の整備充実を図ること。

特に関税法、出入国管理法等の関係法令で指定されていない空港への国際チャーター便の乗り入れ及び港湾においては需要に応じたC I Q機関職員の万全な体制を構築すること。
  - (3) 中国からの定期便の新千歳空港への乗り入れ制限を更に緩和すること。



## 23 雇用対策について

最近の円安株高等の動向から、景気は回復傾向にあるとみられているところですが、北海道の地域経済においては、原油価格の高止まりや冬場の電力不足に対する懸念などにより、引き続き厳しい経済環境にあります。

このようななかで雇用対策としては、緊急雇用対策基金の活用、介護や医療等の分野における雇用創出や新卒者等の雇用奨励などが講じられており、高卒就職内定率などに一部改善が認められますが、その環境は依然として厳しい状況にあります。

また、シルバー人材センターが地域における高齢者の就業機会の確保などで果している大きな役割に配慮することが重要であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 雇用創出基金事業については、雇用対策として一定の効果を挙げているが、正規雇用に結びついていない実態があることや、支援対象を起業後10年以内の企業に制約するなど条件が限定的であることから、雇用創出効果が高く、使いやすい施策にするとともにその継続を図ること。

また、介護・医療・農林・環境等の分野における再就職・能力開発対策、建設労働者の雇用の確保対策を着実に推進し、雇用の維持を図ること。

- 2 国が行う職業紹介と地方自治体が行う福祉相談業務等を一体的に行う事業については、ワンストップサービスによる効果が上がっていることから、事業の継続を図ること。
- 3 ショブサポーターや新卒応援ハローワークなどの就職支援策を着実に実行し、新卒者などに対する支援を促進すること。
- 4 地域若者サポートステーション事業は、ニート等の若者の職業的自立支援として、道内8箇所で開催されているが、その機能が十分発揮できるよう、受託団体への事業費の確保を図ること。
- 5 季節労働者対策を進めるため、通年雇用化の促進、公共事業の平準化等による冬期雇用の拡大及び建設事業主等の取組みへの支援の充実・強化を図ること。  
また、特例一時金については40日の暫定措置を堅持すること。
- 6 職業能力開発促進センター及び職業能力開発大学校については、特に厳しい北海道の雇用情勢の中で、再就職促進・人材育成など地域に大きく貢献していることを十分に考慮し、引き続き、国の責任においてその機能を維持すること。
- 7 シルバー人材センターは、援助事業費の削減により、事業運営に大きな影響を受けているが、地域における高齢者の就業機会の確保などで大きな役割を果たしている同センターの機能が十分発揮できるよう財政支援の充実を図ること。

## 24 企業立地促進法に基づく支援措置の拡充等 について

北海道においては地域経済の活性化が大きな課題となっており、企業誘致に向け、多くの市が力を注いでいるところであります。なかでも企業誘致を支援している企業立地促進法の指定は、19の地域で受けているところであります。

誘致にあたっては、製造業や情報関連産業などの業種から、機械・装置等の投資額が大きな負担となっており、地方自治体による支援措置の拡充に対する要望が強く寄せられております。

また、国内企業が厳しい国際競争を勝ち抜くためには、支援措置をより一層強化することが大きな課題となっております。

つきましては、企業立地促進のため、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 地域への企業立地を促進するため、企業立地促進法に基づく地方交付税の減収補填措置の適用期間を延長するとともに、対象を以下のとおり拡大すること。
  - (1) 製造業や情報関連産業などの業種における機械・装置など地方税法で定める償却資産を対象とすること。
  - (2) 地域の産業活動を持続的に発展させていくため、新しいエネルギーや省エネルギーに関連する業種についても対象とすること。



## 25 中小企業の人材育成について

179市町村を有する北海道にあって、中小企業研修機関としては、中小企業大学校旭川校が唯一のものであり、中小企業の人材育成に大きな役割を果たしているところであります。

旭川校は北海道全域から中小企業の経営者・後継者等を受入れ、経営管理や生産管理など中小企業が抱える高度な経営課題について実践的な研修が行われています。

国の「公共サービス改革方針」により、平成25年度まで全国の中小企業大学校において市場化テストが導入されております。

北海道内では民間の適当な研修機関が存在しないことや、自治体での受け入れについても財政面やノウハウ等から困難な状況にあり、これまでの運営形態を存続した上で、北海道内中小企業の経営基盤強化を図る必要があります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 中小企業大学校旭川校は、中小企業の経営力や競争力の向上のための人材育成に資する北海道唯一の研修機関であることから、中小企業基本法における国の責務として、引き続き、国や独立行政法人中小企業基盤整備機構が運営主体となって実施すること。





## 26 中小企業者に対する金融支援について

北海道の地域経済は、輸出関連業種など一部に持ち直しの動きが続いているものの、全体としては依然として厳しく、道内中小企業の経営は、予断を許さない状況にあります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 中小企業の資金繰りの確保の充実を図るため、金融機関へ実効性のある施策を講じること。また、セーフティネット保証制度の対象業種の拡大など、総合的な中小企業対策を実施すること。



## 27 産炭国石炭採掘・保安技術高度化事業の推進について

平成24年度から実施されている「産炭国石炭採掘・保安技術高度化事業」については、これまでも、海外産炭国の技術者の受け入れや国内技術者の海外派遣などにより、関係国から高い評価を受けてきているところでもあります。

また、将来に向けた様々なエネルギーの確保の観点からも、この事業を長期的に継続することが重要であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 我が国における石炭エネルギー資源の安定供給確保に資するため実施されている「産炭国石炭採掘・保安技術高度化事業」を確実に推進するため、財源の安定的確保と事業の長期継続を図ること。



## 28 外国における日本地名等の商標登録出願対策 について

近年、外国において、我が国の地名を用いた商標が第三者によって、出願・登録されるという問題が生じています。こうした状況は、我が国の企業がビジネスを展開する上で、大きなリスクとなるおそれがあります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 外国における日本地名等の第三者による商標登録出願を防止するため、国が実施している中国等に関する商標登録出願調査の対象を全地方自治体に拡大するとともに、関係国と協議を行うなど、対策強化を図ること。



## 29 農業の振興について

北海道の農業は、豊かな自然と広大な土地資源を活かし、生産性の高い専門的な経営を主体に、我が国における安全・安心な食料の安定供給や国土・環境の保全などの面で重要な役割を果たすとともに、北海道経済・社会を支える地域の基幹産業として発展してきました。

しかしながら、近年は、高齢化の進行や農家戸数の減少、消費者の食の安全に関する関心の高まり、生産資材の価格高騰など、その経営環境は非常に厳しい現状にあります。

北海道の農業・農村が今後も持続的に発展し、国民への安全・安心な食料の安定供給を通じて、我が国の食料自給率の向上に一層貢献していくためには、農業生産基盤などの整備、生産資材などの価格高騰対策、企業の農業参入に対する支援、牛海綿状脳症（BSE）の安全確保対策、害虫対策を継続かつ安定的に実施することが不可欠であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 食料供給力の確保・向上に必要な農地、農業水利施設等の生産基盤整備の実施については、引き続き必要な予算枠を確保するとともに、地域の創意工夫を活かした柔軟な整備が可能となるような制度の見直しを検討し、地元負担の軽減について配慮すること。

また、通年施工が可能となるよう、対策を講ずること。

- 2 生乳消費量の伸び悩みや飼料の高騰など、畜産・酪農を取り巻く環境が厳しい状況が続くなか、配合飼料の価格安定対策や自給飼料基盤に立脚した畜産・酪農経営への支援など、抜本的な経営安定対策を推進すること。

- 3 世界各国での情勢不安などによる原油価格の高騰は、農業生産活動に深刻な影響を及ぼすことから、必要な資材の価格安定対策として、燃料費や肥料費の増加分に着目した支援など、経営環境の変化に柔軟に対応した対策を講じること。
- 4 環境保全型農業直接支払交付金については、北海道内では有機農業に限定され、交付要件を満たすことが非常に困難であることから、浅耕無代かき栽培など地域特認要件をさらに拡大し、より取り組みやすい事業とすること。
- 5 販売力や資本、経営ノウハウ等を有する企業が農業へ参入する場合、営農技術指導や初期投資などに対する支援の充実を図ること。
- 6 牛海綿状脳症（BSE）対策については、規制が緩和されたところであるが、食の安全と安心が守られるようリスク管理を徹底するとともに、国民の不安が払拭されるよう周知を図ること。  
また、国内の生産農家や関連産業に影響が大きく及ぶことがないよう適切に対応すること。
- 7 馬鈴しょの最重要害虫であるジャガイモシストセンチュウの対策として、抵抗性品種の開発及び根絶に向けた研究を促進し、効果的な対策を講じること。



## 30 環太平洋連携協定（ＴＰＰ）について

我が国は、本年7月23日からＴＰＰ交渉に参加したところでありますが、ＴＰＰは、農林水産業のみならず、食の安全、医療、保険、公共事業など、さまざまな分野が対象となり、我が国の産業、経済、社会の根幹に影響する重大な問題であります。

特に、本道農業は、我が国最大の食料供給地域として、良質な農畜産物を安定的に供給しており、食品加工や流通、観光など多くの産業とも密接に関連し、北海道における基幹産業として、今後とも大きな役割を果たしていかなければなりません。

しかし、アメリカやオーストラリアなどの農畜産物輸出国との競争力格差は極めて大きく、本道農業の崩壊に繋がることが懸念されます。

このため、道民合意がないまま、ＴＰＰへ参加することのないよう繰り返し要請してきたところです。

つきましては、今後のＴＰＰ交渉にあたっては、本道経済や道民生活に大きな影響が生じることのないよう、次のことを強く求めます。

### 記

- 1 ＴＰＰについては、北海道の基幹産業である農林水産業のみならず各産業分野、さらには、地域経済にも大きな影響を及ぼすことが懸念されることから、国民に対する十分な情報提供を行うとともに、地方の農業者、商工業者、消費者など国民各層の意見をしっかり聞いた上で、国民的議論を行うこと。
- 2 ＴＰＰが国内の農業に及ぼす影響を十分考慮し、食の安全・安定供給、食料自給率の向上、国内農業・農村の振興などを損なわないよう対応すること。

3 TPP交渉にあたっては、米や小麦、でん粉、砂糖、牛肉、乳製品等の重要品目を関税撤廃の対象から除外すること。

また、本道農業・農村の持続的な発展に支障が生じると見込まれる場合には、交渉から撤退するなど、万全の対応を行うこと。

## 31 経営所得安定対策について

農業者への戸別所得補償制度に替わる経営所得安定対策のあり方については、生産性や品質の向上等への努力が報われ、食料の安定的供給や生産者の所得の安定、生産意欲の維持向上に資するため、地域農業の特性や実状を反映した制度とする必要があります。

また、酪農・畜産についても、北海道への生乳生産依存が年々高まるなど食料の安定供給に大きな役割を果たしていることから、生産コストの急激な上昇や販売価格の下落に対応できる制度設計が必要であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 戸別所得補償制度に替わる経営所得安定対策のあり方の検討にあたっては、生産者及び自治体の意見を十分に尊重するとともに、北海道農業の特性や実情の反映等の検証を十分に行い、食料自給率の向上をはじめ、生産者の所得の安定、生産意欲の維持向上など、真に農業者の経営安定に資するものとする。

また、酪農・畜産についても、北海道が担っている全国的な需給調整機能などを踏まえ、有効な制度とすること。



## 32 林業の振興について

森林は、国土保全、水源涵養、保健・文化・教育的利用の場を提供する機能に加え、地球温暖化防止、生物多様性の保全など多面的な機能を有していることから、健全な森林の維持管理が強く求められています。

このようななかで我が国の森林面積のおよそ4分の1を占める豊かな北海道の森林は、重要な役割を果たしております。

豊かな森林を次世代に引き継ぐためには、森林・林業基本計画を着実に推進し、長期的な視野に立った適切な森林の管理を通じて、多面的機能の発揮を促進する具体的施策が必要であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 国土保全、水源涵養、保健・文化・教育的利用の場を提供する機能に加え、地球温暖化防止、生物多様性の保全など多面的な機能を有する森林の整備・保全が必要であることから、森林整備保全事業計画を着実に推進すること。



### 33 水資源の保全について

北海道の有する豊かな水資源は、生活環境の形成や農業の発展、水産資源の維持に大きく貢献しており、水源を涵養する森林は将来にわたって引き継いでいかなければならない貴重な財産であります。

近年、北海道においても、海外資本等による森林の取得が進んでいる実態が明らかとなっており、水源地域等の森林の売買に対して「北海道水資源の保全に関する条例」が施行されたところでありますが、水資源の保全を確実にを行うためには、さらに国における制度構築が必要であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

#### 記

- 1 上水道の供給源である水源涵養林を保全するため、水源地域の森林地帯などの土地の売買に関する新たな仕組みを整備すること。

また、水道事業者が同土地を買収する際の財政支援制度を創設すること。





## 34 水産業の振興について

水産業は、食料の確保、特に良質蛋白資源の確保という観点から、我が国にとって極めて重要な産業の一つであります。

現在、世界的に水産物に対する需要が高い状況にありますが、北海道では水産資源の回復・拡充、漁業就労者の減少・高齢化、さらには輸出入環境の大きな変化への対応など、解決しなければならない多くの課題を抱えております。

また、近年のロシアにおける漁業資源管理体制は極めて厳しいものがあり、北海道の漁業に深刻な影響を与えております。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 水産基本法に則り、漁業及び関連産業の経営安定対策を充実すること。  
また、安全・安心な水産物の提供や輸出促進に向け、衛生管理の充実した水産基盤整備の促進並びに流通・加工施設等の整備に対する支援を充実すること。
- 2 国際貿易交渉にあたっては、水産物の無秩序な輸入を制限するとともに現行関税水準を堅持すること。
- 3 ロシア漁業資源管理体制に対応するため、対ロシア漁業外交を強力に推進するとともに、民間漁業交渉に対する側面的支援を強化すること。



## 35 海獣との共存に向けた漁業被害に対する 新たな補償制度の創設について

北海道沿岸においては、ここ十数年トド・アザラシなどの海獣によって、膨大な漁業被害が発生しており、特に小規模沿岸漁業が多い日本海沿岸地域の自治体にとっては、漁業社会の存続が危ぶまれるほどの打撃となっております。

また、海獣による漁業被害が急激に増加しているところですが、トド・アザラシなどは絶滅危惧種等の保護動物に指定されていることから、本格的な駆除対策を取ることができない状況にあります。

これまでも国の補助制度などを活用して、生態調査や追払いなどを実施してきたところではありますが、漁業被害の防止と絶滅危惧動物の保護との均衡ある施策を見いだせない状況であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 トドやアザラシなどの海獣により増大する漁業被害については、漁網の破損や漁獲物の食害に対する経費補填など、沿岸漁業と海獣との共存を可能にするような新たな制度を早期に創設すること。



## 36 エゾシカによる被害対策について

近年、北海道におけるエゾシカの増加に伴い、被害地域も道内全域に広がってきており、農作物等への被害も著しく増加しているため、この対策には広域的な施策が必要であります。

つきましては、次の事項についてさらに適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 地域におけるエゾシカの被害対策を強化するため、「鳥獣被害防止総合対策」の推進に必要な予算を確保するほか、「鳥獣による農林水産業等に係る被害の防止のための特別措置に関する法律」に基づく対策を効果的に実施するため、夜間の猟銃使用を可能とするなど、市町村の計画する事業内容について、弾力的な運用ができるよう必要な対策を講じること。



## 37 北海道の開発行政について

北海道は、ゆとりある広大な土地と豊かな自然に囲まれ、この地域特性を生かした観光の振興とともに、我が国最大の食料供給地域としての役割を担っております。また、同時にITやバイオなどの先端産業の発展に大きく貢献しているところでもあります。

今後においても、北海道がそのポテンシャルを活かし、我が国の成長にさらに貢献し、北海道各地域の均衡ある発展を実現していくためには、将来に向けた社会資本の整備を計画的かつ着実に進めていかなければなりません。

つきましては、北海道の自立型経済を確立し、国土の発展を促進するため、次の事項について適切な措置が講じられるよう要請いたします。

### 記

- 1 北海道が活力と魅力に溢れ、食料供給や観光振興をはじめ、各分野において今後ともわが国の一翼を担うため、北海道総合開発計画、予算の一括計上、特例措置という現在の北海道開発の枠組みを堅持するとともに、必要な予算を確保すること。

また、今後の道州制などの検討にあたっては、北海道の開発行政のあり方を先行して検討したうえで、改革後の北海道の姿などを明示し、道民はもとより、地方自治体に不安が生じないようにすること。





## 38 北海道新幹線の建設促進等について

北海道新幹線（新青森・札幌間）は、我が国の高速交通体系の骨格を形成する上で極めて重要な国家的プロジェクトであり、「北の大地 北海道」が、その個性を生かし、活力と魅力あふれる地域社会を創り上げ、21世紀の我が国に大きく貢献していくために、欠かすことのできない社会資本であります。

また、東北、北関東、首都圏との文化・経済交流の促進や新産業の創出等、北海道の様々な産業分野へ波及効果をもたらし、北海道の活性化に極めて大きな役割を果たすものであり、その効果が最大限に発揮される札幌までの早期完成は、道民の悲願であります。

平成27年度の新函館（仮称）までの開業を目前に控え、新青森・新函館（仮称）間の早期開業はもとより、新駅周辺地域や広域幹線道路などを整備する必要があります。

つきましては、次の事項について特段のご配慮をいただきますよう強く要請いたします。

### 記

- 1 新函館（仮称）・札幌間の早期完成を図ること。
- 2 青函トンネル共用区間におけるすれ違い走行問題の早期解決及び新青森・新函館（仮称）間の早期開業を図ること。
- 3 幅広い観点での新幹線建設財源の確保に努めるとともに、地方負担に対する財源措置の充実強化を図ること。

- 4 平成27年度開業を目前に控えていることから、新駅周辺地域や広域幹線道路などの整備に対し、社会資本整備総合交付金等の重点的な配分を行うこと。

## 39 並行在来線に対する支援の強化について

北海道新幹線の開業に伴い、JR 北海道から経営分離される並行在来線は、地域住民にとって欠かすことのできない交通手段ではありますが、多額の初期投資や収益性の低さなどから、厳しい経営が予想され、運営会社や地方公共団体に対する支援制度の拡充・創設が必要であります。

つきましては、次の事項について特段のご配慮をいただきますよう強く要請いたします。

### 記

- 1 北海道新幹線の開業に伴いJR北海道から経営分離される並行在来線に対して、安定的に維持・存続が図られるよう以下の措置を講じること。
  - (1) 鉄道資産取得等の初期投資に対する支援制度の拡充
  - (2) 赤字補填・運営費に対する支援制度の創設
  - (3) JR路線との乗継運賃の割引に対する支援制度の創設
  - (4) JRからの譲受資産や新たに整備・取得した鉄道資産に対する税制特例の拡充



## 40 高規格幹線道路網をはじめとする 道路整備の促進について

道路は、道民生活や経済・社会活動を支える最も基礎的な施設であり、高規格幹線道路から市町村道に至るまで中長期的な視点に立ち、体系的かつ計画的に整備されるべきものであります。

北海道は国土の22%という広大な面積を有し、190万都市札幌を擁する道央圏域を中心に100km以上の間隔をおいて、国内の他地域では県庁所在地に匹敵する都市を核にした6圏域が、それぞれ独自の生活経済圏域を形成しております。

このようなことから、北海道内において地域振興や社会経済活動の活性化を図るためには、各圏域間を連携する高規格幹線道路をはじめとした、各種道路の一層の整備促進が極めて重要な課題であります。

現在、北海道における高規格幹線道路の整備は計画路線の約50%にとどまり、札幌を中心とする道央圏を除いては、いまだネットワーク化が図られておらず、その効果が十分に発揮されていない現状にあります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 有料道路方式及び新直轄方式による高速自動車国道の整備を更に加速すること。
  - (1) 着手している区間の早期完成を図ること。
  - (2) 新直轄方式区間のうち、抜本的見直し区間を早期に着手すること。
  - (3) 基本計画区間及び予定路線を早期に着手すること。

- 2 一般国道自動車専用道路整備の重点化・効率化を図ること。
- 3 地域高規格道路の整備促進を図ること。
- 4 一般国道の整備促進を図ること。
- 5 道路の中期計画（北海道版）を着実に推進するため、必要な予算を確保し、地方が真に必要としている道路整備が遅れることがないようにすること。

## 41 治水事業等の整備促進について

北海道は広大な面積を有し、しかも大雨・豪雪・地震及び火山噴火などの自然災害が多いことから住民の生命と財産を守り、経済活動と生活基盤を確保するため、治水事業等の整備促進は必要不可欠であります。

これまでも、台風や地震により人命、財産はもとより、経済活動及び道民生活に極めて大きな被害が出ております。

このため、安全で活力ある国土基盤及び地域生活基盤の形成に向けた治水事業等を一層促進する必要がありますので、次の事項について適切な措置を講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 大雨、地震などの自然災害に備え、河川事業、砂防事業等について積極的に整備を進めること。

特に、現行の河川整備計画に基づく事業を円滑に推進すること。

- 2 海岸の高潮、侵食対策の着実な推進を図ること。





## 42 港湾施設の整備促進等について

各港湾は、船舶による大量かつ低コストでの交通運輸の拠点として農畜産物の大量輸送、工業製品等の効率的な輸移出入、観光拠点として人と物の交流、さらには大規模災害時における防災機能の発揮など極めて重要な役割を果たしております。

また、経済のグローバル化により、今後、ますます拡大する国際貿易や国内物流において、我が国の物流拠点や備蓄基地を整備していく必要があります。特に地震多発地帯である北海道の港湾においては、耐震強化岸壁の整備を早急に進める必要があります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 北海道の国際的な経済連携を促進するため、海上コンテナや大型クルーズ客船などに対応する港湾機能の高度化を図ること。
- 2 大型船舶の安全な入港を支える関連施設の整備、さらには、大規模災害等に対応する臨海部防災拠点として、港湾の整備を促進すること。
- 3 港湾機能の適切な維持を図るため、水域施設・岸壁等の維持管理について、国の支援のさらなる充実を図ること。



## 43 空港の整備促進と運営について

北海道は首都圏や関西圏から遠隔の地にあることから、長距離を短時間で結ぶ航空交通が重要であり、人的交流や物流の拡大、さらには観光振興の面からも、道内各空港の整備は欠くことのできない重要な基盤整備の一つであります。

特に、新千歳空港については、国内の基幹空港として、また北海道における最大の空の玄関口として重要な役割を果たしており、今後一層の国際化を図るため、滑走路延長などの機能充実を図る必要があります。

また、民間の能力を活用した国管理空港等の運営等に関する法律が成立しましたが、その具体化にあたっては、地域経済や周辺住民の事情に配慮し、関係自治体の意見を十分聞く必要があります。

つきましては、空港の一層の活用をはかり北海道の自立型経済を発展させるため、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 北海道経済の活性化を図るため、新千歳空港の国際拠点化をはじめ道内空港の整備に必要な予算を確保するとともに、道内外の航空ネットワークの維持・拡充を図ること。
- 2 新千歳空港は、長距離国際路線の安定就航が可能な空港となるよう滑走路延長等、空港機能の一層の強化を図っていくこと。

3 道内における空港は、広大な地域を支える拠点として道民の安全な生活を支えているので、空港運営の民営化導入にあたっては、国の考え方や具体的な検討スケジュールなどを早期に明らかにするとともに、地域経済や周辺住民に与える影響が大きいことから、関係する自治体の意見を十分に聞くこと。

## 44 水道施設の地震対策等に対する 財政支援の拡充について

近年頻発している地震災害等から市民生活を守るには、重要なライフラインである水道施設の耐震化や老朽管の早期更新は欠かせないものがあります。

しかし、広大な土地を有する北海道においては、水道管の延長が長いほか、水道管耐震化等の事業の補助対象外である塩化ビニル支管や鋼管を多く使用しているため、水道管の耐震化、老朽管の更新が進んでおりません。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 市民の重要なライフラインである水道施設の耐震化を進めるため、水道管耐震化事業における補助対象を全ての管種に拡充するとともに、配水本管のみならず一定口径以上の配水支管を加えるほか、資本単価要件の拡大を図ること。



## 45 防災・減災対策の強化について

東日本大震災による巨大地震と大津波は、これまでの防災対策の想定をはるかに超えた大規模災害であり、東北地方をはじめとし、広範囲に甚大な被害をもたらしました。

今後も大規模地震や津波の発生が想定されるなか、地方自治体においては、国の防災計画の見直しに合わせ、新たな地域防災計画を策定し、災害に強く住民が安心できる、様々な対策を早急かつ継続的に実施する必要があります。

つきましては、次の事項について、既存制度の枠組みにとらわれることなく、国において万全の措置を講じるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 道路、橋梁、上下水道等のライフライン施設の耐震化や維持補修の強化を図るため、財政措置を充実し、防災・減災対策を促進すること。
- 2 災害対策本部や支援・避難拠点となる市役所等の公共・公用施設の耐震化などをさらに促進するため、補助率の拡大など補助制度の充実を図るほか、緊急防災・減災事業の継続と必要な地方債資金の確保など、適切な財政措置を講じること。
- 3 大規模な災害に対応するため、広域的なネットワーク形成が必要であり、代替路をはじめとした基幹道路の整備促進を図ること。
- 4 災害に強い海上輸送ネットワークと地域防災力の増強を図るため、耐震強化岸壁の整備など、防災機能の高度化を推進するとともに、財政措置を拡充すること。  
また、太平洋側を中心に集約されてきた物流拠点について、リスク分散の観点から、日本海側の拠点となる港湾の更なる機能強化を図ること。

5 災害情報の伝達等に重要な消防救急無線のデジタル化については、多額の費用がかかることから、移行期限の平成28年5月までに整備が終了できるよう、国の責任において、緊急消防援助隊設備整備費補助金等の補助金総額の確保、地方債充当率及び交付税算入率の引上げなど、財政措置を講じること。

また、平成23年度に3か年の事業実施期間を見込んで着手した先行モデルケース事業に対しても、同様の財政措置を講じること。

6 地域における防災・減災対策を強化するため、JR路線への踏切や高架橋新設を含む避難路の整備、津波避難タワー等の設置、避難所における発電機等の資器材の整備や食糧の備蓄、自主防災組織の活動支援、災害時要援護者対策など、自治体が行う防災・減災事業に対する財政支援措置の継続・拡充を図ること。



## 46 エネルギー政策の確立と原子力発電所への対応について

東日本大震災を契機とした福島第一原子力発電所における事故は、国民の生活、地域経済、環境に対し、甚大な被害を与えるものとなりました。

この原子力発電所事故の教訓を踏まえ、将来的には原子力に過度に依存することのないよう、再生可能エネルギーの積極的な活用に取り組むほか、規制緩和措置を講ずるなど、エネルギー政策のあり方を早急に見直すとともに、原子力発電所事故の早期収束を図り、住民の安全確保と不安解消に努めるほか、風評被害の払拭に向けた取組みなどを充実・強化する必要があります。

また、函館市や北斗市をはじめとする北海道内の自治体等への十分な説明もなく再開された、大間原子力発電所の建設工事は中止すること。

つきましては、次の事項について、国において万全の措置を講じるよう強く要請いたします。

### 記

#### 【エネルギー政策の確立】

- 1 地球環境の保全と国民の安全・安心の確保や産業活動の発展を前提に、効率的・安定的な電力供給の確保等を図るため、中・長期的なエネルギー政策のあり方について国民的議論を尽くした上で必要な措置を講じること。
- 2 長期的な視野に立ったエネルギー政策として、水力、風力、太陽光や畜産・木質バイオマス、海洋エネルギーなど、地域の特色を活かした再生可能エネルギーの地産地消の推進を図ること。

また、中小水力・地熱発電開発費等補助金など再生可能エネルギー普及促進を目的とした既存の制度の維持及び拡充を図ること。

- 3 再生可能エネルギーの普及促進には、発電事業者から電気事業者への送電設備など電力系統の整備が必要であるが、遠隔地を送電する発電事業者においては、費用負担が大きいことから、その負担が軽減されるような仕組みを構築すること。
- 4 北海道が有する豊富な石炭資源について、石炭地下ガス化や石炭層メタンガスの利用など、クリーンエネルギー化による有効活用を国のエネルギー政策の重点事項の一つとして位置づけ、石炭エネルギー関連研究施設を設置するなど積極的な推進を図ること。
- 5 風力発電事業推進のため、以下の各種規制について緩和措置を講じること。
  - (1) 風力発電と農業の共存は可能であることから、農地を利用した発電施設及び送電線の整備については、農地法及び農業振興整備に関する法律の例外適用など規制緩和措置を講じること。
  - (2) 環境影響評価の実施については、全国一律ではなく、該当地域の風力発電施設などの導入実績の状況に応じ、評価項目の簡素化、審査時間短縮など柔軟な運用を図ること。

#### 【原子力発電所への対応】

- 6 国は東京電力とともに原子力発電所事故の早期収束を図り、住民の安全確保と不安解消に努めるとともに、国内外に対し放射線に関する正しい知識の啓発及び風評被害払拭に向けた積極的な広報を行うこと。
- 7 大間原子力発電所については、建設予定地から北海道まで最短で23キロメートルしか離れておらず、活断層の存在も懸念されており、大きな危険性が指摘されている。

については、事故などが生じた場合、地域経済に壊滅的な打撃を与えるものであるにもかかわらず、函館市や北斗市をはじめとする北海道内の自治体等への十分な説明もなく、福島第一原子力発電所の事故原因の究明もなされていない中で再開された大間原子力発電所の建設工事は中止すること。

- 8 原子力関係施設に対する地震・津波対策など新たな規制基準を厳格に適用することはもとより、早急に福島第一原子力発電所の事故原因の究明を進め、得られる教訓や知見を踏まえた安全対策を講じることにより、安全の徹底を図ること。  
また、各種防護対策の具体的な内容やプルーム通過時の被ばくを避けるための防護措置を実施する地域（PPA）についての検討結果を早急に示すなど、万全な防災対策を構築できるよう支援すること。  
さらに、原子力発電所に関する情報提供と説明責任を果たし、周辺住民や自治体の不安の解消に努めること。
- 9 大気、海水、農地、農水産物などに対するモニタリングを継続的に実施し、その安全性についての的確な情報を迅速に発信すること。
- 10 米・野菜、食肉、牛乳、魚などの放射性物質による汚染については、食の安全・安心を確保するため、検査体制を確立し、汚染された食品等を流通ルートに乗せない仕組みを構築するとともに、消費者に対する相談体制や体内被ばく検査体制の充実を図ること。
- 11 観光地や農畜水産物、工業製品等に対する根拠のない連鎖的な風評被害が生じないように、引き続き正確な情報と分かりやすい広報を国内外に迅速かつ積極的に行うこと。
- 12 放射性物質による環境汚染を防止するため、新たな規制の仕組みの導入や関係制度の見直しを早急に進めること。



## 47 北方領土の早期返還について

北方領土問題は、我が国における戦後最大の懸案事項であり、北方四島の返還実現は、元島民はもとより全国民の多年にわたる悲願であります。

そうしたなか、平成25年4月29日に行われた日口首脳会談においては、10年ぶりとなる「共同声明」が作成され、本声明において「停滞していた平和条約交渉を再スタートさせること」で合意し、以来日口間の政治対話が活発化してきております。

また、返還要求運動の中心を担ってきた元島民の高齢化も進んでいることから、一刻も早い領土返還に向けた戦略的環境づくりのための事業等を推進することが必要であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 一日も早い北方領土問題の解決と平和条約締結に向け、国内外世論の喚起に努めつつ、強力な外交交渉を行うなど、引き続き最大限の努力をすること。
- 2 北方領土問題に係る啓発活動を強化するとともに、返還要求運動を次の世代に引き継いでいくため、青少年教育と後継者育成に努めること。
- 3 「北方領土問題等の解決の促進のための特別措置に関する法律」及び「北方領土問題等の解決の促進を図るための基本方針」に基づく施策の予算化や事業の実施を推進すること。
- 4 早期返還に向けた戦略的環境づくりのため、北方四島交流事業をはじめ、北方墓参、自由訪問などの着実な推進と、日本の法的立場を害さない形で北方四島における共同経済活動の検討を積極的に進めること。

5 北方領土周辺海域における安全操業の円滑な実施について万全を期すこと。

## 48 北海道の自衛隊の体制強化について

北海道は、自衛隊創設当初から長きにわたり自衛隊を支え、広大で優れた演習場等、さらに道民の理解など、良好な訓練環境があり、国の防衛政策に大きな役割を果たしてきております。

また、東日本大震災を教訓とし、大規模災害発生時においては72時間が生死を分けるターニングポイントといわれており、特に北海道は広大で海に囲まれ、各地からの部隊集結に時間を要することから、各地域に自衛隊が引き続き配備されることが重要であります。

したがって、自衛隊の体制については、これまで北海道が果たしてきた国の防衛や国際協力等への積極的な支援・協力のほか、特に大規模災害への対応状況や、地域経済とまちづくりへの影響などにも十分配慮し、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 自衛隊は国土の防衛はもとより、災害派遣による安全・安心の確保に重要な役割を担うとともに、地域経済や地域社会、まちづくりに大きな影響を与えていることから、現行の北海道の自衛隊の体制を強化すること。

また、東日本大震災における自衛隊の救援活動の重要性などに鑑み、人的体制の拡充を図ること。





## 49 新たな情報通信技術戦略の推進について

国における情報通信技術の推進に関しては、これまで e-Japan 戦略など様々な事業が打ち出されてきており、情報通信のネットワークは、他の公共基盤と同様、産業・社会全般にとって不可欠な活動基盤となっています。

広大な面積を有する北海道では、特に過疎地域などエリアカバーが低水準の地域も多く、現状では必ずしも十分な成果が得られていないことから、光ファイバーによる基盤整備等を通じて、地域の安全・安心の確保、産業の活性化、地域振興などの推進を図る必要があります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 新たな情報通信技術戦略の推進にあたっては、条件不利地域における携帯電話の不感地域の解消や未整備であるブロードバンド環境等の情報通信基盤について、ユニバーサルサービス制度の位置づけとし、市町村の負担を求めることなく、基盤整備を図ること。
- 2 条件不利地域において市町村が整備し、民間事業者に貸し出して運営しているブロードバンド通信基盤については、通信事業者に無償譲渡し、当該事業者の責任で運営・更新が行うことができる特例措置を創設し、条件不利地域と都市部との負担の格差の解消を図ること。



## 50 テレビ放送視聴環境の充実・確保等について

平成23年7月にアナログ放送から地上デジタル放送へ移行しましたが、地方自治体等においては、引き続きアナログ中継局の撤去などが必要な状況にあります。

また、放送法の改正により、テレビ中継施設の停電対策を施すことが義務付けられておりますが、その整備には多額の費用が必要となります。

つきましては、北海道は広大な面積を有することから、対応箇所が多数に及ぶため、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

#### 1 地上デジタル放送移行後の対応について

- (1) 地上デジタル放送対応後に新たに必要となる電柱共架料等の維持管理経費について、新たな支援制度を創設するなど、住民の負担軽減を図るための仕組みを構築すること。
- (2) 従来 of 難視聴地域において自治体等が所有しているアナログ放送設備・施設の廃棄に際し、必要な財政措置を講じること。

#### 2 テレビ中継施設の停電対策について

- (1) 停電対策に伴う放送設備の整備については、無線システム普及支援事業費等補助金と同等の支援制度を創設するなど、十分な財政措置を講じること。



## 51 循環型社会構築の推進について

「循環型社会形成推進基本法」をはじめとする廃棄物・リサイクル対策関連法が順次施行されたことにより、大量生産・大量消費・大量廃棄型の社会から循環型社会への移行を目指した仕組みが導入され、各都市は良好な環境保全に向けた廃棄物行政の担い手として、極めて重要な役割を果たしているところであります。

このようななかにあって、家電製品をはじめとする不法投棄が依然として後を絶たず、処理費用が市町村の財政を圧迫するなど、制度上の問題も含めて大きな課題が残っております。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 「容器包装リサイクル法」については、拡大生産者責任の考え方に基づき、事業者責任の強化・明確化を図り、市町村と事業者の費用負担及び役割分担の更なる見直しを行い、現在、市町村が負担している収集、選別、保管などの費用を確実に事業者の負担とすること。

また、上記費用が事業者の負担となるまでの間、市町村の負担が過大とならないよう分別収集及び再商品化に伴う費用について適切な支援措置を講じること。

2 「家電リサイクル法」で回収が義務付けられた対象品目の不法投棄が頻発していることから、これらの処理費用については、国の責任において抜本的対策を講じるとともに、製品購入時にリサイクル費用を支払う前払い制の導入など、不法投棄防止のための適切な制度の改善を行うこと。

## 52 PCB（ポリ塩化ビフェニル）廃棄物の処理について

PCB廃棄物については、「ポリ塩化ビフェニル廃棄物の適正な処理の推進に関する特別措置法」の施行に伴い、全国5か所の広域処理施設での処理体制が整備され、処理を行うこととされております。

しかし、今後処理する予定の安定器や小型電気機器などのPCB廃棄物の処理については、国の財政措置がなく、処理単価も高いため多額の費用が必要となります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 自治体が保管するPCB(ポリ塩化ビフェニル)廃棄物のうち、今後処理するPCB汚染物等は、処理単価が高く大幅な費用の増加が見込まれるため、適切な財政措置を講じること。





## 53 管理放棄された住宅等への対策について

高齢化や人口減少などに伴い、管理放棄された住宅等が年々増加しており、防犯や景観に悪影響を及ぼしている状況にあります。

また、特に北海道においては、大雪のために倒壊する例が数多くみられ、周辺環境の悪化や近隣住民への被害も発生しているところであります。

これらを防止するためには、各種の調査や住宅等の除去を行う必要がありますが、長い期間と多くの費用がかかっている実状にあります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 管理放棄された住宅や倉庫等については、防災や防犯、景観、土地利用の促進等の観点から、地方自治体が解体撤去等を弾力的に対応できるよう法整備を行うとともに、その費用についての財政措置の拡充を図ること。



## 54 都市における低炭素化の促進について

平成24年12月に「都市の低炭素化の促進に関する法律」が施行され、地球温暖化対策やコンパクトなまちづくりを目指すとされたところですが、低炭素型の都市・地域づくりを促進するため、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 都市の低炭素化の促進については、都市機能の集約化や公共交通機関の利用促進など、地方自治体が実施する低炭素化に向けた取組みが着実に推進されるよう十分な支援を行うこと。



## 55 地方消費者行政の推進について

消費生活相談の充実に向け、地方消費者行政活性化基金の活用期間が平成25年度まで延長されましたが、消費生活センターの設置、相談員のレベルアップ等の取組みについては、今後においても、地方消費者行政のさらなる充実を図るため、恒久的な措置にすることが必要であります。

つきましては、次の事項について適切な措置が講じられるよう強く要請いたします。

### 記

- 1 消費生活相談体制の整備、相談員の人材育成など、地方における消費者行政の充実・強化を図るため、地方消費者行政活性化基金の継続など必要な財政措置を講じること。

